

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Frýdlant nad Ostravicí

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

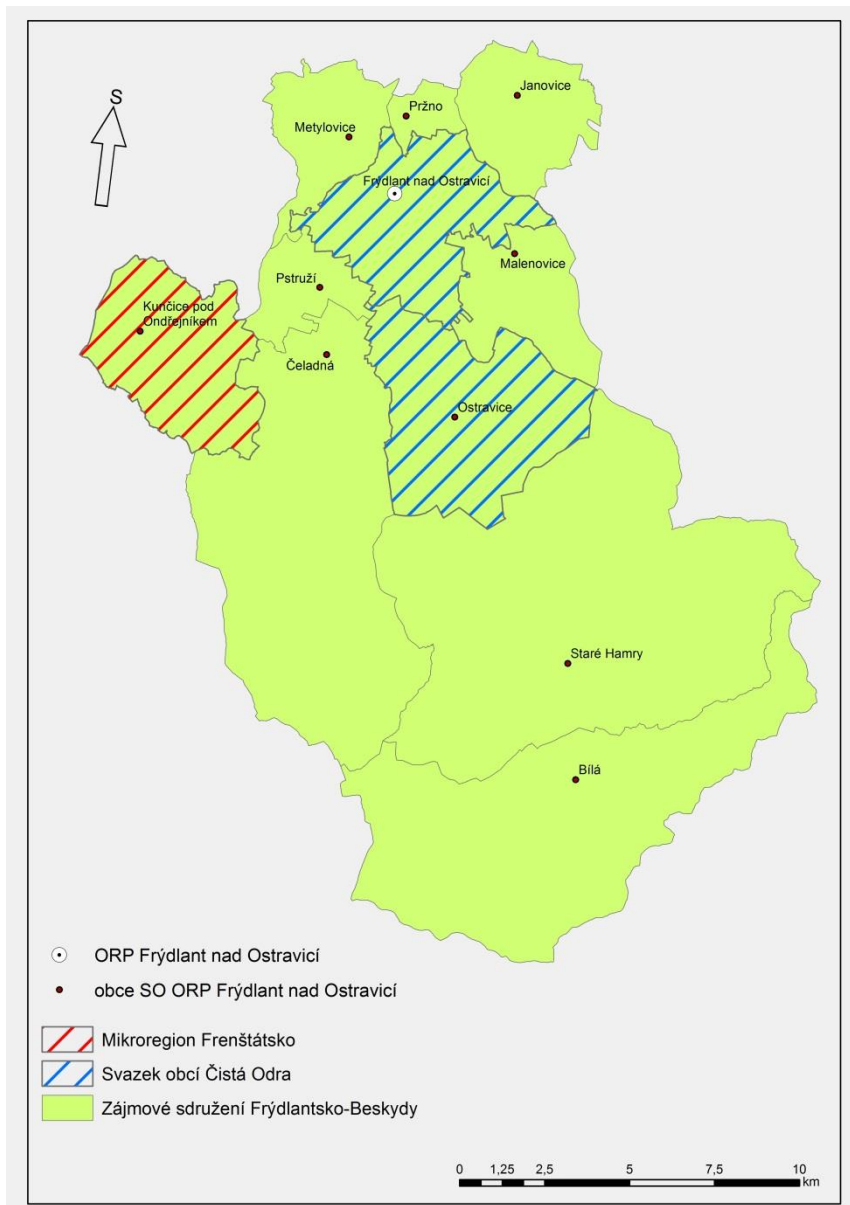


Název ORP	Frýdlant nad Ostravicí		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	317 km ²		
Počet obyvatel ORP	24 348		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Frýdlant nad Ostravicí		
Počet obcí	11		
Názvy obcí	Bílá	Čeladná	Frýdlant nad Ostravicí
	Janovice	Kunčice pod Ondřejníkem	Malenovice
	Metylovice	Ostravice	Pržno
	Pstruží	Staré Hamry	
Hustota zalidnění	76,8 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	3		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Svazek obcí Čistá Odra		monotematický
	Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy		polyfunkční
	Mikroregion Frenštátsko		polyfunkční

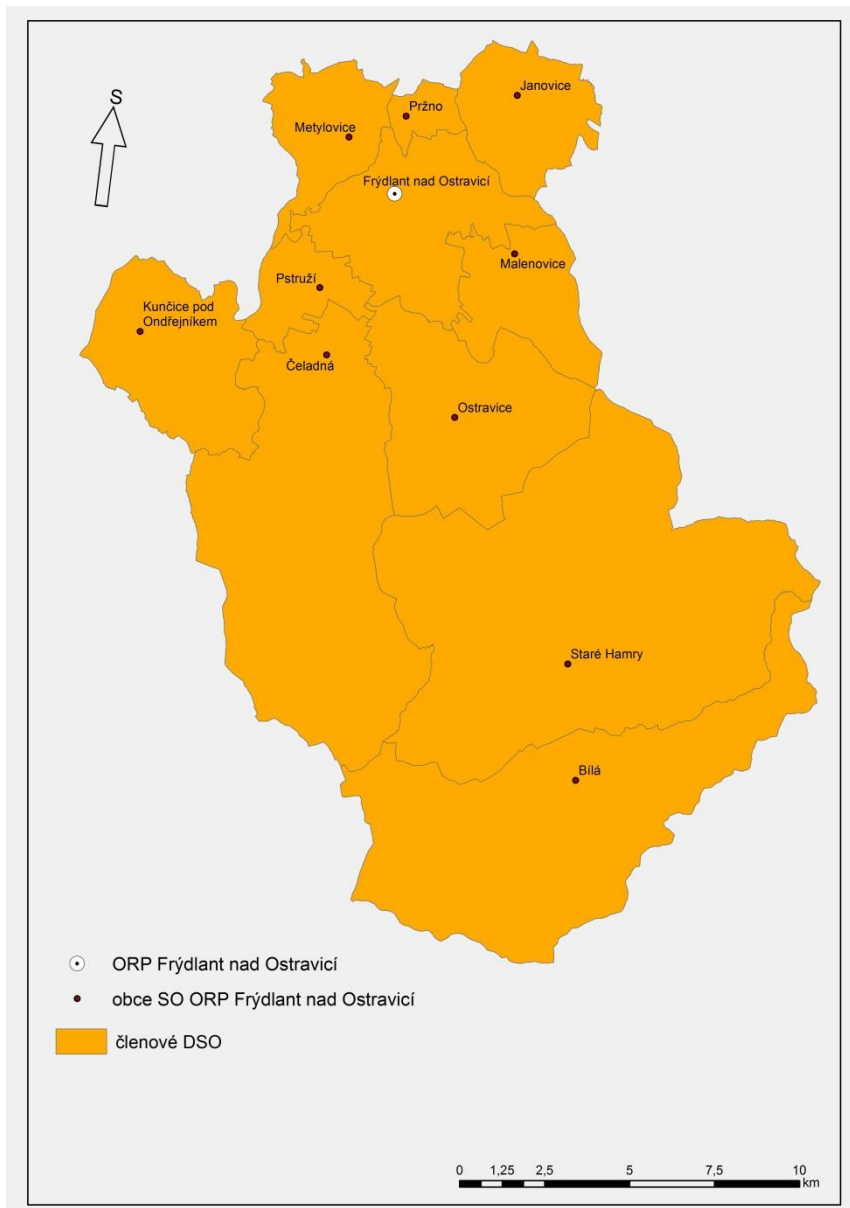
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí působí tři dobrovolné svazky obcí (Svazek obcí Čistá Odra, Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy a Mikroregion Frenštátsko), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech 11 obcí spadajících do správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí.

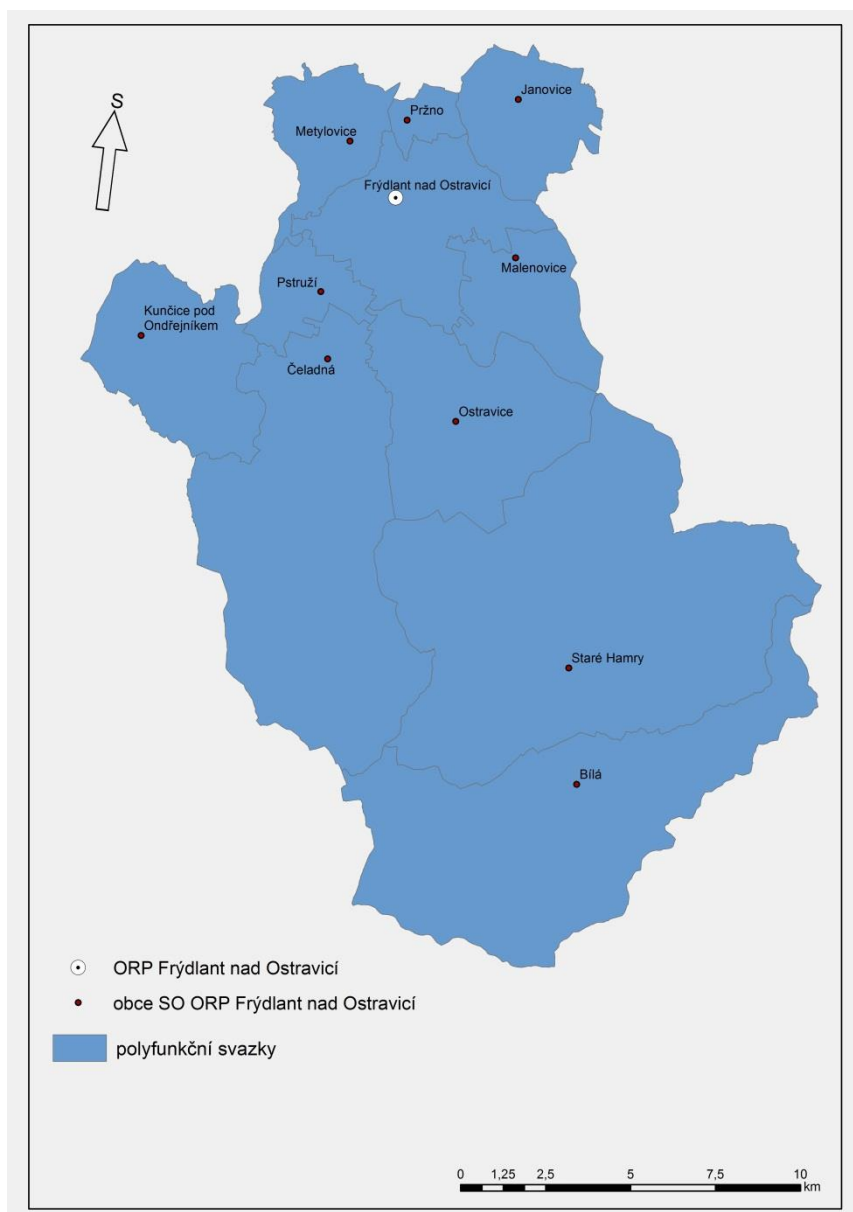
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný jeden dobrovolný svazek obcí, a to Zájmové sdružení Frýdlantsko - Beskydy.

Tento svazek mezi svými členy sdružuje i všech 11 obcí spadajících do správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí a především z tohoto důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán a jednočlenný statutární orgán, který zároveň plní funkci orgánu výkonného.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členů. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a volí členy výkonného orgánu svazku. Konkrétně do pravomoci nejvyššího orgánu spadá např. schvalování, změny a doplňování stanov, rozhodování o splnutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku či schvalování rozpočtu svazku a závěrečného účtu svazku a přijetí či vyloučení člena svazku.

Statutární orgán = jedná navenek jménem svazku a na návrh rady jmenuje a odvolává jednatele sdružení.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou zpravidla financovány především z členských příspěvků a dále z dotací, darů či z vlastní hospodářské aktivity svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1. Svazek obcí Čistá Odra



Název DSO	Svazek obcí Čistá Odra
Adresa	Náměstí 3, Frýdlant nad Ostravicí, 739 11
IČ	75063310
Web	www.cistaodra.cz

Počet členů DSO	2		
Název	ORP	Adresa	IČ
Frýdlant nad Ostravicí	Frýdlant nad Ostravicí	Náměstí 3, 739 11	00296651
Ostravice	Frýdlant nad Ostravicí	Ostravice 577, 739 14	00297046

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • zajištění koncepčního rozvoje a obnovy kanalizací a s nimi souvisejících zařízení • koordinace postupů při získávání dotací a subvencí pro rozvoj a obnovu kanalizací • provozování kanalizace pro veřejnou potřebu, případně zajištění provozování prostřednictvím třetího subjektu • hospodaření s vlastním i svěřeným majetkem
Typ DSO	monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Sněm • Předseda • Místopředseda • Ředitel • Revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Sněm	<ul style="list-style-type: none"> • navrhopvat a schvalovat změny a doplňky stanov • přijímat nové členy svazku • vylučovat členy • volit ze svých řad a odvolávat předsedu a místopředsedu svazku, jmenovat a odvolávat ředitele svazku • určovat celkovou koncepci svazku • rozhodovat o výši, lhůtách a způsobu úhrady ročních členských příspěvků a případných dalších členských příspěvků • rozhodovat o nabytí, převodu, pronájmu, výpůjčce a zastavení majetku svazku kromě movitého majetku, jehož hodnota jednotlivě nepřesahuje 100 000,- Kč • schvalovat účetní závěrku sestavenou k rozvahovému dni

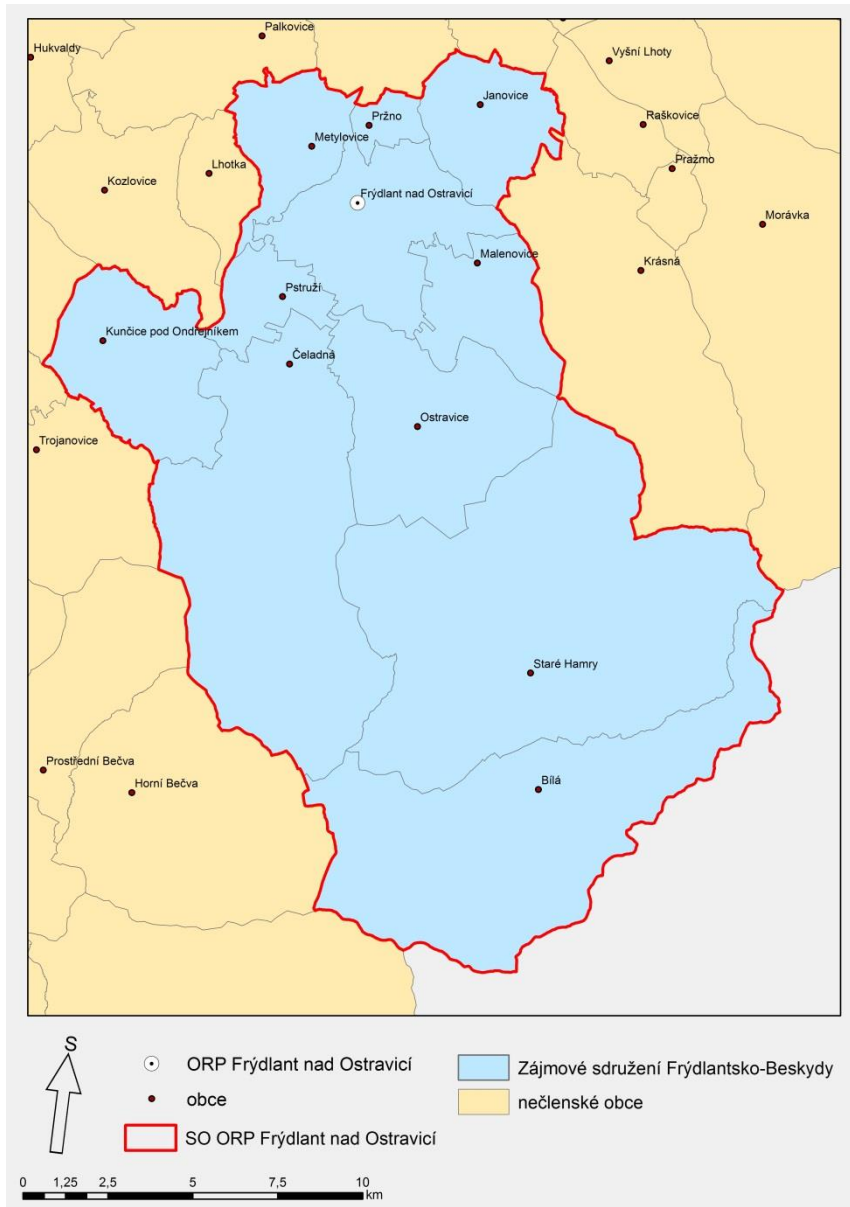
	<ul style="list-style-type: none"> • schvalovat rozpočet svazku a závěrečný účet svazku • schvalovat uzavření smlouvy o provozování kanalizace • schvalovat přijetí úvěru, půjčky, dotace • rozhodovat o účasti svazku na podnikání či neziskových akcích třetích subjektů • navrhnout splnutí, sloučení rozdělení či zrušení svazku • projednat a schválit výši stočného včetně příslušné kalkulace • rozhodovat o ostatních záležitostech svazku, pokud nepodléhají rozhodování jiného orgánu svazku nebo pokud si rozhodování vyhradí
Usnášeníschopnost	rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech členů.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • svolává sněm a zajišťuje ho obsahově, věcně a organizačně jeho průběh • zajišťovat plnění usnesení sněmu • řídit a kontrolovat práci místopředsedy a ředitele svazku • zabezpečuje a kontroluje plnění usnesení sněmu, pravidelně mu podává zprávy o své činnosti a činnosti svazku • jednat jménem svazku s třetími osobami a podpisovat spolu s jedním místopředsedou za svazek listiny • zajišťovat hospodaření svazku podle schváleného rozpočtu • rozhodovat o nabytí, převodu, pronájmu, výpůjčce a zastavení majetku svazku kromě movitého majetku, jehož hodnota jednotlivě nepřesahuje 100 000,- Kč • uzavírat smlouvy a přijímat další provozní opatření vyplývající z předmětu činnosti svazku, pokud hodnota plnění činí 100 000,- Kč – 500 000,- Kč • vykonává působnost ředitele, pokud tato funkce není obsazena
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu v době jeho nepřítomnosti
Ředitel	<ul style="list-style-type: none"> • výkonný orgán • vyřizuje běžnou administrativní a organizační agendu, připravuje pracovní materiály pro předsedu, místopředsedu, sněm a revizní komisi • zajišťuje plnění usnesení sněmu • zajišťuje hospodaření svazku podle schváleného rozpočtu • vedení účetnictví a přezkoumání hospodaření svazku • uzavírat smlouvy a přijímat další provozní opatření vyplývající z předmětu činnosti svazku, pokud hodnota plnění nepřesáhne 100 000,- Kč • plnit úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele vůči zaměstnancům svazku • schvalovat interní předpisy a směrnice svazku • jednat za svazek ve věcech, které spadají do jeho kompetence a podpisovat za svazek v těchto věcech listiny • zajišťovat archivaci písemností svazku
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontroluje činnost svazku, hospodaření s majetkem a jeho finančními prostředky

	<ul style="list-style-type: none"> • přezkoumává roční účetní závěrku
Usnášeníschopnost	rozhoduje většinou hlasů svých členů, přičemž v případě rovnosti platí hlas jejího předsedy.
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • vstupní vklad (25 000,- Kč) • řádné členské příspěvky • mimořádné členské příspěvky • dotace, granty, dary • úvěry, půjčky • příjem z vlastní hospodářské činnosti 	

Závěr a doporučení

Svazek obcí Čistá Odra je monotématický svazek, který sdružuje pouze dvě obce, jež obě spadají do správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí. Hlavní předmět činnosti svazku je zaměřen na zajištění koncepčního rozvoje a obnovy kanalizací a s nimi souvisejících zařízení a na další činnosti spojené s obnovou kanalizací. Z důvodu jeho monotématického zaměření a nízkého počtu sdružených obcí se svazek nejeví jako vhodný kandidát k prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí.

3.2. Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy



Název DSO	Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy
Adresa	Frýdlant nad Ostravicí, Náměstí 3, 739 11
IČ	69609926
Web	http://www.frydlantno.cz

Počet členů DSO	13		
Název	ORP	Adresa	IČ
Frýdlant n. O	Frýdlant nad Ostravicí	Náměstí 3, 739 11 Frýdlant nad Ostravicí	00296651
Baška	Frýdek-Místek	Baška 420, 739 01 Baška	00296511
Bílá	Frýdlant nad Ostravicí	Bílá 142, 739 15 Bílá	00577669
Čeladná	Frýdlant nad Ostravicí	Čeladná 260, 739 12 Čeladná	00296571
Janovice	Frýdlant nad Ostravicí	Janovice 83, 739 02	00493619
Kunčice pod Ondřejníkem	Frýdlant nad Ostravicí	Kunčice p. O., 569, 739 13 Kunčice p. O.	00296856
Lhotka	Frýdek-Místek	Lhotka 89, 739 47 Lhotka	00296864
Malenovice	Frýdlant nad Ostravicí	Malenovice 85, 739 11 Malenovice	00576964
Metylovice	Frýdlant nad Ostravicí	Metylovice 495, 739 49 Metylovice	00535991
Ostravice	Frýdlant nad Ostravicí	Ostravice 577, 739 14 Ostravice	00297046
Pržno	Frýdlant nad Ostravicí	Pržno 50, 739 11 Pržno	00497216
Pstruží	Frýdlant nad Ostravicí	Pstruží 93, 739 11 Pstruží	00576972
Staré Hamry	Frýdlant nad Ostravicí	Staré Hamry 283, 739 15 Staré Hamry	00297241

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Vytvoření úsilí k nastartování ekonomického rozvoje mikroregionu, sledující m. j. rozvoj cestovního ruchu a agroturistiky • Koncepční pomoc při získávání dotací a grantů • Spolupráce a koordinace při nakládání s tuhými komunálními odpady • Správa inženýrských sítí nacházejících se na k.ú. členských obcí • Podpora malého a středního podnikání v mikroregionu Frýdlantsko – Beskydy, spočívající hlavně v pomoci při informovanosti podnikatelů

	<p>a zvýšení jejich úrovně v oblasti řízení, financování, obchodu, marketingu apod.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce a koordinace činností na úseku zdravotnictví, kultury a dopravní obslužnosti • Vytvoření úsilí ke snížení nezaměstnanosti v mikroregionu Frýdlantsko – Beskydy včetně zlepšování pozice občanů na trhu práce • Konzultační činnost pro zaměstnance městského úřadu a obecních úřadů • Možnost zřizování podnikatelských a nepodnikatelských subjektů sledujících dosahování cílů a záměrů sdružení • Vytvoření akcí a aktivit, které se mohou týkat jen některých obcí v tomto zájmovém sdružení, které však nejsou v rozporu s cíli a zájmy sdružení
Typ DSO	Polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Rada sdružení • Předseda sdružení
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Rada sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • Nejvyšší orgán • Je tvořený starosty členských obcí • Schvaluje stanovy • Přijímá nové členy • Volí předsedu sdružení • Rozhoduje o všech otázkách, které musí sdružení řešit
Usnášeníschopnost	Rozhoduje většinou hlasů všech svých členů
Předseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • Výkonná složka • Zastupuje sdružení navenek • Na návrh rady jmenuje a odvolává jednatele sdružení (tajemníka), který po organizační a administrativní stránce zajišťuje chod sdružení
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Roční členské příspěvky – roční příspěvek na jednoho stálého obyvatele 10,- Kč 	

Závěr a doporučení

Zájmové sdružení Frýdlantsko-Beskydy je činný polyfunkční dobrovolný svazek obcí, který sdružuje 11 obcí spadajících do ORP Frýdlant nad Ostravicí a dvě obce z ORP Frýdek-Místek. Předmětem činnosti tohoto svazku je pomoc při získávání dotací a grantů, spolupráce při nakládání s tuhými komunálními odpady, podpora podnikání, či spolupráce na úseku zdravotnictví, kultury a dopravní obslužnosti. Tento svazek obcí zastává v daném regionu jednu z hlavních pozic, a je proto vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce.



3.3. Mikroregion Frenštátsko



Název DSO	Mikroregion Frenštátsko
Adresa	nám. Míru 1, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm
IČ	75110971
Web	www.mufrenstat.cz

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Frenštát pod Radhoštěm	Frenštát pod Radhoštěm	Nám. Míšu 1, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00297852
Bordovice	Frenštát pod Radhoštěm	Bordovice 130, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00600687
Lichnov	Frenštát pod Radhoštěm	Lichnov 90, 742 75 Lichnov	00029715
Tichá	Frenštát pod Radhoštěm	Tichá 1, 742 74 Tichá	00298476
Veřovice	Frenštát pod Radhoštěm	Veřovice 70, 742 73 Veřovice	00298531
Trojanovice	Frenštát pod Radhoštěm	Trojanovice 210, 744 01 Frenštát pod Radhoštěm	00298514
Kunčice pod Ondřejníkem	Frydlant nad Ostravicí	Kunčice pod Ondřejníkem 569, 739 13 Kunčice pod Ondřejníkem	00296856

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Rozvoj cestovního ruchu, podnikání a občanského života Úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku Ochrana životního prostředí Podpora sportu a jiných zájmových činností Další činnosti stanovené v § 50 odstavce 1 zákona o obcích
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda/Místopředseda Dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> Přijímat, měnit a doplňovat stanovy svazku obcí, jednací řád, příp. volební řád, volit a odvolávat předsedu, místopředsedu a členy dozorčí rady, vylučovat členy svazku v případě, že některý člen svazku nebude řádně plnit povinnosti, schvalovat rozpočet a vyúčtování výsledků hospodaření za předchozí kalendářní rok,

	<ul style="list-style-type: none"> • rozhodovat o uzavření smluv, jejichž plnění přesahuje 100 000 Kč, • rozhodovat o přijetí nových členů, • rozhodovat o výši a splatnosti dalšího členského příspěvku, • rozhodovat o zrušení svazku obcí, vstupu do likvidace a jmenování likvidátora i stanovení výše jeho odměny, • projednávat a schvalovat zprávy o činnosti předsedy a dozorčí rady, • rozhodovat o základních otázkách koncepce rozvoje svazku obcí, • schvalovat směrnice a předpisy související s činností svazku obcí, • schvalovat účetní závěrku svazku obcí sestavenou k rozvahovému dni • rozhodovat o odvolání proti rozhodnutí předsedy a dozorčí rady, • rozhodovat o významných majetkových dispozicích svazku obcí • rozhodovat o prodeji nebo jiných majetkových dispozicích s vlastním majetkem svazku obcí, zejména nemovitosti • na návrh dozorčí rady změnit nebo zrušit rozhodnutí předsedy nebo na návrh předsedy změnit nebo zrušit rozhodnutí dozorčí rady, • rozhodování o dalších záležitostech svazku obcí a jeho činností, pokud si rozhodování o některé věci vyhradila.
Usnášeníschopnost	Je usnášení schopná v přítomnosti nadpoloviční většiny členů. Ve většině případů je k přijetí potřeba hlasů nadpoloviční většiny všech přítomných členů.
Předseda/ Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Zastupuje svazek navenek • Zodpovídá se valné hromadě • Zabezpečuje a kontroluje plnění usnesení valné hromady • Podává valné hromadě zprávy o své činnosti a činnosti svazku obcí
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Dohlíží na výkon působnosti předsedy, místopředsedy a uskutečňování předmětu činnosti svazku obcí, • jsou oprávněni nahlížet do všech dokladů a záznamů, • kontrolují, zda jsou účetní záznamy řádně vedeny v souladu se skutečnostmi a vyjadřuje se k řádné účetní závěrce, • kontrolují, zda se předmět činnosti uskutečňuje v souladu s právními předpisy, stanovami svazku obcí a pokyny valné hromady, • přezkoumává roční uzávěrku a předkládá vyjádření valné hromadě • svolává valnou hromadu, když to vyžadují zájmy svazku obcí
Usnášeníschopnost	Rozhoduje na základě většiny hlasů svých členů
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • členskými příspěvky řádnými/mimořádnými • prostředky od státu nebo jiných osob (až doposud byl DSO financován výhradně členskými příspěvky)

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Frenštátsko je polyfunkčním svazkem, který zaměřuje svou činnost především na předávání informací a podporu rozvoje v různých oblastech. Svazek je stále funkční,



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

nicméně není příliš aktivní. Tento svazek obcí sdružuje pouze jednu obec náležející do správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí a několik dalších obcí, které do daného správního obvodu nenáleží. Zastává tak v daném regionu pouze okrajovou pozici a nejeví se být vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí působí tři dobrovolné svazky obcí (Svazek obcí Čistá Odra, Zájmové sdružení Frýdlantsko – Beskydy a Mikroregion Frenštátsko), z nichž jeden svazek obcí je svazkem monotematickým (Svazek obcí Čistá Odra), zbylé dva svazky jsou svazky polyfunkčními, přičemž Mikroregion Frenštátsko není v současnosti svazkem příliš aktivním.

Zájmové sdružení Frýdlantsko – Beskydy sdružuje všech 11 obcí náležejících do analyzovaného správního obvodu a dvě další obce, které do daného správního obvodu nenáleží. Předmětem činnosti tohoto svazku je pomoc při získávání dotací a grantů, spolupráce při nakládání s tuhými komunálními odpady, podpora podnikání, či spolupráce na úseku zdravotnictví, kultury a dopravní obslužnosti.

4.1 Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce je Zájmové sdružení Frýdlantsko - Beskydy. V kontextu tohoto závěru je nutné poznamenat, že vybraný dobrovolný svazek obcí svou působnost již nyní zaměřuje v zásadě na území správního obvodu ORP Frýdlant nad Ostravicí.

Prostor pro určitou profesionalizaci v rámci organizační struktury Zájmového sdružení Frýdlantsko - Beskydy lze identifikovat v ustavení kolektivního kontrolního orgánu, který by kontroloval soulad činnosti svazku se stanovami a s platnými právními předpisy. Zcela zásadní však zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.

Doporučeným krokem do budoucna je tedy podpoření Zájmového sdružení Frýdlantsko - Beskydy v jeho další činnosti zaměřené především na problémové oblasti regionu.